



**COMUNE DI PRATA DI PORDENONE**  
*Provincia di Pordenone*



**Determinazione nr. 494 Del 22/11/2019**

**Area Legale, Amministrativa, Economico Finanziaria e Cultura**  
**Ufficio Gestione Bilancio, Economato e Personale**

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI BROKERAGGIO ASSICURATIVO DEL COMUNE DI PRATA DI PORDENONE PER LA DURATA DI TRE ANNI. DETERMINA A CONTRARRE E INDIZIONE GARA.

**IL RESPONSABILE INCARICATO DI P.O.**

**RICHIAMATI:**

- la deliberazione consiliare n 12 del 28.03.2019, di approvazione del Bilancio di Previsione per il periodo 2019-2021, immediatamente esecutiva;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 54 dell'1.04.2019, con la quale si è provveduto all'approvazione del PEG con all'attribuzione delle risorse finanziarie, umane e strumentali ai Responsabili incaricati di P.O. per l'esercizio 2019 – 2021, integrata successivamente con le delibere giuntali nn. 107, 142, 152 e 176/2019;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 68 dell'15.04.2019, con la quale si è provveduto all'approvazione del Piano della Performance per il periodo 2019/2021;
- i decreti del Sindaco nn. 6, 7, 8, 9, 10 e 11 del 10.09.2019 di affidamento degli incarichi delle posizioni organizzative e di attribuzione delle funzioni dirigenziali di cui all'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;
- il decreto del Sindaco n. 12 del 10.09.2019 di "Determinazione dei criteri per la sostituzione dei titolari di posizione organizzativa cui sono state conferite le funzioni dirigenziali di cui all'art. 107 del d.lgs. 267/2000 in caso di loro assenza od impedimento";
- il decreto del sindaco di Pasiano di Pordenone n 12 del 16.07.2019 di individuazione del responsabile e del suo sostituto della gestione associata, tra i comuni di Brugnera, Cavasso Nuovo, Pasiano di Pordenone e Prata di Pordenone, del servizio personale mediante ufficio comune e tra i comuni di Brugnera, Pasiano di Pordenone e Prata di Pordenone del servizio informatico tramite ufficio comune;
- gli artt. 107, 109 comma 2 e 183 del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267;
- il D. lgs 118 del 23 giugno 2011 e s.m.i.;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente regolamento sull'ordinamento ed organizzazione degli uffici e servizi;

**CONSIDERATO che:**

- con determinazione n. 456 del 16.12.2016, a seguito di indagine esplorativa di mercato si è proceduto ad affidare l'incarico di broker assicurativo dell'Ente alla ditta Aon Spa di Milano per il periodo 01/01/2017 – 31/12/2019;
- si rende ora necessario indire una procedura di gara per l'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo per il periodo 01/01/2020 – 31/12/2022, con possibilità di rinnovo per ulteriori 2 annualità;

**RITENUTO** di continuare ad avvalersi del qualificato servizio di brokeraggio assicurativo per i seguenti motivi:

- la gestione dei contratti assicurativi stipulati dalla P.A., a garanzia delle proprie attività e del proprio patrimonio, presenta profili di sostanziale complessità, anche con riferimento alla valutazione globale del quadro di rischio e alla gestione dei rapporti con le compagnie assicurative, perché si è in presenza di un mercato particolarmente complesso e perché l'area della responsabilità della P.A. si è molto ampliata nel tempo e la materia, nella sua specificità, presenta aspetti molto tecnici e di difficile interpretazione;
- le problematiche in materia assicurativa, incluse quelle inerenti alla predisposizione dei capitolati di gara, per la migliore copertura di ogni possibile rischio e la conseguente determinazione del contenuto delle relative polizze, hanno reso opportuno da parte dei Comuni, giovandosi della collaborazione del broker assicurativo, figura già disciplinata dalla legge n. 792/1984 e ora prevista dall'art. 109, comma 2, lett. b) del D. Lgs. 7.9.2005 n. 209 e s.m.i.;
- l'apporto del broker appare pertanto utile in virtù delle competenze tecniche dello stesso, il quale, proprio per la specifica conoscenza del mercato assicurativo, è in grado di valutare e studiare le necessità del Comune e di sottoporre all'Ente le migliori formule assicurative reperibili sul mercato;
- questo Comune non dispone, in organico, di professionalità con competenze tali da poter svolgere la predetta attività;
- il broker è la figura alla quale la legge demanda lo svolgimento di attività di assistenza nella determinazione del contenuto dei contratti, collaborando successivamente alla loro esecuzione e gestione, infatti, in base all'art. 106 del D. Lgs. 209/2005 e s.m.i., l'attività di intermediazione assicurativa viene qualificata come *“il presentare o proporre prodotti assicurativi...o nel prestare assistenza e consulenza finalizzate a tale attività e, se previsto dall'incarico intermediativo, nella conclusione dei contratti ovvero nella collaborazione alla gestione o all'esecuzione, segnatamente in caso di sinistri, dei contratti stipulati”*;
- l'attività del broker consente la realizzazione di economie, certezza di rapporti e sicurezza di effettiva copertura dei rischi, ai quali i Comuni sono particolarmente soggetti, permettendo agli stessi Enti di operare in maniera corretta ed efficace, prevenendo disservizi, di risolvere in tempi brevi tutte le problematiche correlate e di adempiere a tutte le incombenze di legge;

ATTESO che il servizio, in considerazione della complessità e della diversificazione degli adempimenti connessi al settore assicurativo e del continuo evolversi delle responsabilità ricadenti in capo alle Amministrazioni Pubbliche, è opportuno abbia durata pluriennale;

RILEVATO che:

- il broker viene remunerato dalle compagnie assicurative, sulla base della commissione calcolata in percentuale sui premi assicurativi sottoscritti ed è pertanto questo valore che deve essere preso in considerazione per la determinazione del valore del contratto;
- ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016, l'importo presunto per l'affidamento dei servizi in argomento ammonta € 39.873,37, riferito all'intero periodo contrattuale 01/01/2020 – 31/12/2022 oltre ad eventuale rinnovo per ulteriori 2 annualità nonché eventuale proroga tecnica di 6 mesi;

VISTE le vigenti disposizioni normative e regolamentari inerenti la determina a contrarre, ed in particolare:

- l'art. 32, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti), così come modificato dal decreto legislativo n. 56 del 19 aprile 2017, il quale stabilisce che *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;*
- l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il quale stabilisce che *“La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma*

e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

PRESO ATTO che:

- ai fini di una più efficace selezione degli Operatori Economici, appare opportuno fare ricorso ad una gara con procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016;
- per la peculiare tipologia del servizio il servizio sarà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 valutabile in base agli elementi contenuti nell'offerta tecnica (max punti 70) ed economica (max punti 30);

RICHIAMATO l'art. 60 comma 3 del D. Lgs 50/2016 *“le amministrazioni aggiudicatrici possono fissare un termine non inferiore a 15 giorni a decorrere dalla data di invio del bando di gara se, per ragioni di urgenza debitamente motivate dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini minimi stabiliti al comma 1 non possono essere rispettati”*;

VISTO il richiamato art. 60 comma 3 del D. Lgs. 50/2016, si rende necessario fissare un termine di 24 giorni per la presentazione delle offerte, per le sotto riportate motivazioni:

- la scadenza del servizio di cui trattasi, 31/12/2019, è imminente e alla fine del mese di dicembre incombono molte giornate di festività;
- la procedura di gara non presenta caratteristiche di particolare complessità nella redazione delle offerte tecnica ed economica;
- si ravvisa la necessità di garantire la continuità del servizio di cui trattasi per le motivazioni espresse nelle succitate premesse alla presente determinazione;

RILEVATO che ai sensi dell'articolo 37 del D.Lgs. 50/2016, come modificato dall'art. 1, comma 1, lett. a), della legge n. 55/2019 per i Comuni non Capoluogo di Provincia non sussiste l'obbligo di ricorso alla Centrale di committenza per le procedure di gara sottosoglia;

RITENUTO pertanto di assumere la determina a contrarre per l'individuazione di un operatore economico a cui affidare del servizio di brokeraggio assicurativo per il periodo 01/01/2020 – 31/12/2022, con possibilità di rinnovo per ulteriori 2 annualità, precisando che:

- il fine che con il contratto in argomento si intende perseguire è quello di ottenere il servizio di brokeraggio assicurativo per il periodo dal 01/01/2020 al 31/12/2022;
- l'oggetto del contratto è lo svolgimento dei seguenti servizi: analisi dei rischi, definizione delle specifiche contrattuali, individuazione delle compagnie assicurative idonee, gestione dei contratti, assistenza nella liquidazione dei danni ed aggiornamento costante sulle dinamiche dei rischi e sull'andamento del mercato assicurativo;
- la stipula del contratto di affidamento del servizio di brokeraggio si realizza mediante la comunicazione commerciale della determinazione di aggiudicazione definitiva del servizio di cui trattasi;
- le clausole negoziali sono quelle inserite nell'apposito capitolato d'appalto allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale del medesimo;
- la scelta del contraente, per le motivazioni sopra esposte, viene effettuata mediante procedura aperta, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, senza effettuare alcuna preselezione, al fine di garantire un maggior afflusso di offerte in sede di gara e quindi migliori condizioni tecniche-economiche a beneficio dell'Ente;

RITENUTO inoltre:

- di approvare la seguente documentazione tecnica, che costituisce la progettazione dei servizi ai sensi dell'articolo 23, comma 15, del D.Lgs. 50/2016, allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale:
  - il prospetto economico degli oneri complessivi: non si rende necessario in quanto il broker viene remunerato dalle compagnie assicurative, sulla base della commissione calcolata in

percentuale sui premi assicurativi e, pertanto non vi è alcun onere finanziario diretto a carico dell'Ente;

- il capitolato di gara, (Allegato A):
- di procedere all'indizione della procedura di gara per l'affidamento del servizio di cui trattasi, mediante la piattaforma telematica di negoziazione regionale eappalti.fvg, nel rispetto di quanto disposto dagli artt. 40 c. 2 e 58 del D. Lgs. 50/2016 approvando altresì la seguente ulteriore documentazione:
  - il bando di gara predisposto conformemente all'allegato XIV, Parte I, lettera C del D.Lgs. n. 50/2016 (Allegato B);
  - il disciplinare di gara (Allegato C) e i relativi suoi allegati:
    - Allegato A Domanda di partecipazione;
    - Allegato A1 Modello DGUE;
    - Allegato A2 modello F23;
    - Allegato A3 Patto di Integrità;
    - Allegato B Offerta Tecnica;
    - Allegato C Offerta Economica;

PRESO ATTO che per la presente procedura di gara è stato acquisito il seguente codice identificativo di gara: CIG 8112229724;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta alcun onere finanziario a carico dell'Ente, per cui non si rende necessaria l'assunzione di alcun impegno di spesa;

ATTESO che, ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della L. 266/2005, nonché della Deliberazione A.N.A.C. n. 1174 del 19.12.2018, la stazione appaltante è esente dal versamento della contribuzione a favore dell'ANAC in quanto l'importo a base di gara è inferiore a Euro 40.000,00;

RILEVATO inoltre che, ai sensi degli articoli 72, 73 e 216, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016, per la procedura di gara in oggetto è necessario provvedere alla pubblicazione del Bando, nonché dell'avviso di gara e del successivo esito di gara con le seguenti modalità:

- sul profilo del committente della stazione appaltante;
- sulla piattaforma digitale e-appalti fvg;

PRESO ATTO che con la sottoscrizione del presente atto si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e, pertanto, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dello stesso ai sensi di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che non sussiste conflitto di interessi in capo al Responsabile del Servizio nell'adozione degli atti endo-procedimentali e nell'adozione del presente provvedimento, così come previsto dagli artt. 147 bis e 151 comma 4 del D. Lgs. 267/2000;

EVIDENZIATO che l'obbligazione giuridica assunta con il presente atto, tenuto conto dei principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al punto 5 dell'allegato n. 4/2 al D.Lgs. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni, sarà esigibile nel corso dell'anno e nel corso degli anni 2021 e 2022;

## **D E T E R M I N A**

1. DI RICHIAMARE integralmente, ad ogni effetto di legge, le premesse del presente provvedimento, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

2. DI DARE ATTO che Responsabile del procedimento, ai sensi dell'articolo 31 del D.Lgs. 50/2016, è il responsabile dell'Ufficio Bilancio economato e personale;
3. DI AVVIARE la procedura di affidamento l'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo per il periodo 01/01/2020 – 31/12/2022, con possibilità di rinnovo per ulteriori 2 annualità;
4. DI ASSUMERE la determina a contrarre per l'individuazione di un operatore economico a cui affidare il servizio di cui trattasi, per il periodo sopraindicato precisando che:
- il fine che con il contratto in argomento si intende perseguire è quello di ottenere il servizio di brokeraggio assicurativo per il periodo dal 01/01/2020 al 31/12/2022;
  - l'oggetto del contratto è lo svolgimento dei seguenti servizi: analisi dei rischi, definizione delle specifiche contrattuali, individuazione delle compagnie assicurative idonee, gestione dei contratti, assistenza nella liquidazione dei danni ed aggiornamento costante sulle dinamiche dei rischi e sull'andamento del mercato assicurativo;
  - la stipula del contratto di affidamento del servizio di brokeraggio si realizza mediante la comunicazione commerciale della determinazione di aggiudicazione definitiva del servizio di cui trattasi;
  - le clausole negoziali sono quelle inserite nell'apposito capitolato di gara allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale del medesimo;
  - la scelta del contraente, per le motivazioni sopra esposte, viene effettuata mediante procedura aperta, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, senza effettuare alcuna preselezione, al fine di garantire un maggior afflusso di offerte in sede di gara e quindi migliori condizioni tecniche-economiche a beneficio dell'Ente;
5. DI APPROVARE la seguente documentazione tecnica, che costituisce la progettazione dei servizi ai sensi dell'articolo 23, comma 15, del D.Lgs. 50/2016, allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale:
- il prospetto economico degli oneri complessivi: non si rende necessario in quanto il broker viene remunerato dalle compagnie assicurative, sulla base della commissione calcolata in percentuale sui premi assicurativi e, pertanto non vi è alcun onere finanziario diretto a carico dell'Ente;
  - il capitolato di gara, (Allegato A):
6. DI INDIRE la gara per l'affidamento del servizio di cui trattasi mediante la piattaforma telematica di negoziazione regionale eappalti.fvg, nel rispetto di quanto disposto dagli artt. 40 c. 2 e 58 del D. Lgs. 50/2016, con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, valutabile in base agli elementi contenuti nell'offerta tecnica (max punti 70) ed economica (max punti 30);
7. DI APPROVARE pertanto la seguente ulteriore documentazione di gara:
- il bando di gara predisposto conformemente all'allegato XIV, Parte I, lettera C del D.Lgs. n. 50/2016 (Allegato B);
  - il disciplinare di gara (Allegato C) e i relativi suoi allegati:
    - Allegato A Domanda di partecipazione;
    - Allegato A1 Modello DGUE;
    - Allegato A2 modello F23;
    - Allegato A3 Patto di Integrità;
    - Allegato B Offerta Tecnica;
    - Allegato C Offerta Economica;

8. DI DISPORRE la pubblicazione del bando, nonché dell'avviso di gara e del successivo esito di gara con le seguenti modalità:

- sul profilo del committente della stazione appaltante;
- sulla piattaforma digitale e-appalti fvg;

9. di dare atto che il presente affidamento non comporta un esborso finanziario diretto a carico dell'ente in quanto il broker viene remunerato dalle compagnie assicurative in termini di commissioni calcolate in percentuale sul valore dei contratti assicurativi sottoscritti.

IL RESPONSABILE INCARICATO DI P.O.  
DOTT. SALVATORE SORBELLO



**COMUNE DI PRATA DI PORDENONE**  
*Provincia di Pordenone*



N.RO DETERMINA	DATA	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVITA'
<b>494</b>	<b>22/11/2019</b>	<b>Area Legale, Amministrativa, Economico Finanziaria e Cultura Ufficio Gestione Bilancio, Economato e Personale</b>	<b>22/11/2019</b>

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI BROKERAGGIO ASSICURATIVO DEL COMUNE DI PRATA DI PORDENONE PER LA DURATA DI TRE ANNI. DETERMINA A CONTRARRE E INDIZIONE GARA.**

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto impiegato responsabile certifica che copia della presente determina viene affissa all'Albo Pretorio il 22/11/2019 e vi rimarrà per 15 (quindici) giorni consecutivi, fino al 07/12/2019.

Addì 22/11/2019

L'IMPIEGATO RESPONSABILE  
SIG.RA ORIETTA SCUDELER

E' COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI